



## **Nhóm công tác về Hải quan của Hội đồng Doanh nghiệp Hoa Kỳ - ASEAN Những vấn đề thảo luận với với Tổng cục Hải quan Việt Nam**

Nhóm công tác về Hải quan của Hội đồng doanh nghiệp Hoa Kỳ - ASEAN bao gồm các công ty Hoa Kỳ kinh doanh và đầu tư tại khu vực ASEAN xin hoan nghênh chính phủ Việt Nam có cam kết mạnh mẽ trong việc gia nhập Tổ chức Thương mại Thế giới (WTO). Chúng tôi tin tưởng rằng các hoạt động hải quan và xúc tiến thương mại hiệu quả là cần thiết đối với việc cải thiện môi trường thương mại và đầu tư của Việt Nam và chúng tôi mong đợi được hỗ trợ quá trình này. Chúng tôi xin được nêu những vấn đề quan tâm hàng đầu của các công ty Hoa Kỳ như sau:

**Định giá hải quan:** Chúng tôi rất hoan nghênh cam kết của Việt Nam trong việc chuyển đổi từ hệ thống định giá dựa trên giá tham khảo sang hệ thống định giá dựa trên giá trị giao dịch được khai báo phù hợp với những quy định của *Hiệp Định về Định giá Hải quan của WTO*, và việc chuyển đổi được thực hiện ngay khi Việt Nam gia nhập. Các công ty Hoa Kỳ hy vọng rằng việc thực hiện các quy định này sẽ được tiến hành một cách minh bạch và thống nhất tại tất cả các cửa khẩu.

**Ban hành các quyết định tính thuế trước khi nhập khẩu, kháng cáo theo thủ tục hành chính và xem xét lại theo thủ tục tư pháp:** Để thúc đẩy tính minh bạch và khả năng dự đoán trước cho các công ty Hoa Kỳ nhập khẩu hàng hóa vào Việt Nam, chúng tôi hy vọng rằng Việt Nam sẽ thành lập một hệ thống tạo cơ hội tiếp cận các quyết định về mức thuế nhập khẩu và phân loại hàng hóa (trước khi nhập khẩu hàng hóa). Ngoài ra, các công ty Hoa Kỳ cũng hy vọng rằng họ có cơ hội kháng cáo tại các cơ quan hành chính và tư pháp.

**Thông quan trước và giảm thiểu kiểm hóa:** Để thúc đẩy thông quan, chúng tôi đề nghị Việt Nam xem xét việc thành lập cơ chế thông quan trước theo đó quá trình thông quan được tiến hành trước khi hàng hóa nhập cảng và áp dụng hệ thống quản lý rủi ro qua đó [các quy định pháp luật] có thể được thi hành mà không ảnh hưởng tới việc thúc đẩy thương mại. Các chiến lược quản lý rủi ro tập hợp các yếu tố ảnh hưởng tới rủi ro với khả năng xảy ra và tính đến cả những hoạt động trước đây của doanh nghiệp để thiết lập hồ sơ của các nhà nhập khẩu. Với hệ thống quản lý rủi ro, các chính phủ có thể xác định các lĩnh vực có độ rủi ro cao và tập trung những nỗ lực của mình vào giám sát và thi hành việc tuân thủ của các nhà nhập khẩu này. Các chuyển hàng có độ rủi ro thấp được thông quan nhanh chóng thông qua “tuyến xanh”. Ngoài ra, những nước cho phép sử dụng các khoản bảo đảm và những bảo đảm khác của ngân hàng cho các nhà nhập khẩu cùng với một hệ thống kiểm tra sau thông quan, đã nhận thấy rằng những chính sách này tiết kiệm cả về thời gian và chi phí mà không làm thất thoát nguồn thu. Bằng việc tách phần giải phóng hàng hóa khỏi quy trình thống kê, quy trình giải phóng các chuyển hàng nhập khẩu ngày càng trở nên bức thiết được tách khỏi quy trình hải quan và các công việc giấy tờ tại cửa khẩu vốn đang ngày càng trở nên phức tạp hơn.

**Hàng chuyển phát nhanh:** Ngày càng có nhiều hàng hóa giao dịch được vận chuyển bằng máy bay và do các nhà cung cấp dịch vụ chuyển phát nhanh thực hiện. Các dịch vụ này là sống còn đối với việc duy trì một hệ thống cung cấp hiệu quả và an toàn cho các công ty Hoa Kỳ trên toàn thế giới. Khi đầu tư nước ngoài tăng nhanh tại Việt Nam, số lượng hàng hóa vận chuyển

bằng đường không cũng được dự kiến tăng theo. Để đảm bảo thông quan nhanh tại sân bay đối với những chuyến hàng cần được thông quan nhanh chóng, các doanh nghiệp Hoa Kỳ hy vọng rằng các thủ tục thông quan nhanh chóng và tự động được tiến hành cùng với việc kéo dài thời gian làm việc của cán bộ hải quan vượt quá thời gian làm việc thông thường và kể cả vào ngày chủ nhật. Việc có thêm các cải tiến cho phép các chuyến hàng được xử lý tại điểm đến (trong trường hợp này là tại sân bay) cũng sẽ được hoan nghênh.

**Quy định về Mức tối thiểu được miễn thuế:** Để hỗ trợ việc xử lý hiệu quả, các nhà chức trách hải quan trên thế giới quy định các mức tối thiểu được miễn thuế và ngưỡng giá trị cho việc nhập khẩu hàng hóa. Khái niệm “mức tối thiểu” là mức sẽ gây tổn kém nguồn lực cho chính phủ trong việc thu các khoản thuế nhiều hơn là việc đơn giản từ bỏ chúng. Việc đưa ra mức tối thiểu không có nghĩa là chính phủ từ bỏ quyền của họ trong việc giám sát cửa khẩu. Các chuyến hàng đó vẫn là đối tượng kiểm tra, tạm giữ hoặc tịch thu nếu bị nghi là bất hợp pháp. Trong số các nước ASEAN, mức tối thiểu dao động từ 400 đô la Singapore (tương đương 241 đô la Mỹ), hoặc là 10 pê sô (tương đương 0,18 đô la Mỹ) ở Philippines. Brunei, Cam-pu-chia, Lào và Việt Nam không có quy định về mức tối thiểu được miễn thuế. Để thúc đẩy hiệu quả hoạt động tại các cửa khẩu, chúng tôi mong có cơ hội được đóng góp ý kiến về mức tối thiểu được miễn thuế phù hợp cho các doanh nghiệp ở Việt Nam.

**Bảo đảm an toàn cho hệ thống cung cấp:** Bảo đảm an toàn cho thương mại toàn cầu là điều quan trọng đối với việc thúc đẩy thịnh vượng cho khu vực ASEAN và thế giới. Việc gián đoạn nghiêm trọng đối với một phần của hệ thống cung cấp của thế giới có thể có tác động tiêu cực lên toàn bộ hệ thống thương mại toàn cầu trên quy mô lớn. Do đó, điều quan trọng là các doanh nghiệp và chính phủ trong khu vực ASEAN thi hành các biện pháp thích hợp nhằm giảm thiểu các rủi ro đối với sự an toàn của hệ thống cung cấp. Việt Nam và các chính phủ ASEAN khác có thể đảm bảo rằng việc tăng cường an ninh sẽ đóng góp vào việc thúc đẩy thương mại qua việc triển khai các yêu cầu chung trong khu vực mà những yêu cầu này sẽ hỗ trợ, hoặc có đặc điểm chung với các tiêu chuẩn toàn cầu, ví dụ như Khung tiêu chuẩn nhằm bảo đảm và thúc đẩy thương mại toàn cầu của WCO (Framework of Standards to Secure and Facilitate Global Trade, “Khung WCO”). Ngoài ra, việc hợp tác giữa các chính phủ và các ngành trong việc triển khai và thi hành các chương trình và yêu cầu chung mang lại các cơ hội nhằm thường xuyên tăng cường hiệu quả thương mại và giảm chi phí. Chúng tôi ủng hộ Việt Nam trong việc hợp tác chặt chẽ hơn với các ngành nhằm bảo đảm bất kỳ một chương trình mới nào cũng mang lại, bên cạnh việc củng cố an ninh, các lợi ích có thể tính được cho Các nhà điều hành kinh tế được ủy quyền (Authorised Economic Operators - AEOs) (ví dụ, giảm việc kiểm tra, giảm thời gian thông quan) và một hệ thống cho việc báo cáo hàng năm về các lợi ích nhằm giới thiệu các kết quả khi thi hành các chương trình.

**Hệ thống hài hòa hải quan của ASEAN:** Để thúc đẩy thương mại và hoàn toàn hưởng lợi từ tự do thương mại trong khu vực ASEAN, các hoạt động hài hòa hải quan là rất cần thiết. Hài hòa hải quan thậm chí còn quan trọng hơn nếu ASEAN muốn thực hiện tốt *Hiệp định thương mại tự do ASEAN - Trung Quốc*<sup>1</sup> và *Hiệp định thương mại tự do ASEAN - Ấn Độ* đã được dự kiến. Để chuyển đổi ASEAN thành một hệ thống thống nhất về sản xuất, cân đối giữa chính sách và thực tiễn cần phải đi kèm với việc coi ASEAN là liên minh hải quan thống nhất. Ví dụ, các yêu cầu đối với việc các doanh nghiệp phải cung cấp trước các dữ liệu điện tử về các chuyến hàng cho các nhà chức trách sử dụng nhằm đánh giá rủi ro cần được hài hòa hóa. Chúng tôi cũng mong rằng Việt Nam xem xét đẩy nhanh những cam kết AFTA và các cam kết khu vực khác để hỗ trợ những sáng kiến khu vực nhằm nâng cao tính cạnh tranh của khu vực như là một trung tâm sản xuất.

Thay mặt cho các thành viên của Hiệp hội Doanh nghiệp Hoa Kỳ - ASEAN và Nhóm công tác hải quan, chúng tôi xin chân thành cảm ơn Chính phủ Việt Nam đã tạo cơ hội cho chúng tôi tham gia góp ý. Chúng tôi mong được tiếp tục hợp tác để hỗ trợ Việt Nam trong hội nhập kinh tế.

---

<sup>1</sup> <http://www.asean.org/asean/asean-trade-agreements/asean-china-fre-trade-agreement>